

**РЕШЕНИЕ
ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

29 июня 2023 года

г. Тольятти

Автозаводский районный суд г. Тольятти Самарской области в составе председательствующего судьи Козновой Н.П.,

при секретаре Глазуновой Е.Н.,

с участием:

представителя административного истца помощника прокурора Автозаводского района г. Тольятти Самарской области Трониной Т.Н.,

представителя административного ответчика - Администрации городского округа Тольятти Самарской области Чинаевой Ю.В.,

представителя административного ответчика - МБУ «Гимназия № 77» Решетниковой С.В.,

представителя заинтересованного лица ОНДиПР по городскому округу Тольятти УНДиПР ГУ МЧС России по Самарской области Калинина Д.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело № 2а-5302/2023 по административному иску прокурора Автозаводского района г. Тольятти Самарской области в интересах неопределенного круга лиц, включая несовершеннолетних, к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению городского округа Тольятти «Гимназия № 77», Администрации городского округа Тольятти Самарской области об устранении нарушений противопожарной безопасности,

установил:

Прокурор Автозаводского района г. Тольятти Самарской области, действуя в интересах неопределенного круга лиц, в том числе, несовершеннолетних, обратился в суд с иском к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению городского округа Тольятти «Гимназия № 77», Администрации городского округа Тольятти Самарской области об устранении нарушений противопожарной безопасности, указав следующие обстоятельства.

Прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти Самарской области с привлечением специалиста ОНД и ПР по городскому округу Тольятти УНД и ПР ГУ МЧС России по Самарской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, в том числе, соблюдения действующего законодательства о противопожарной безопасности в общеобразовательных учреждениях, в ходе которой установлено, что на объекте МБУ «Гимназия № 77» по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Ворошилова, д. 3:

1. По истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации (далее — СПС) и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре (далее — СОУЭ) не заменены на аналогичные, либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией (СПС и СОУЭ эксплуатируются более 10 лет, акт о приеме в эксплуатацию автоматической установке пожарной сигнализации (АУПС) и оповещения о пожаре от 18.09.2007). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 54, ст. 83, ст. 84, ст. 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 6.6.3 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»; п. 6.7.3 ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

2. При оборудовании здания, автоматической пожарной сигнализацией, не предусмотрено автоматическое отключение при пожаре систем общеобменной вентиляции (документы, подтверждающие автоматическое отключение системы вентиляции и кондиционирования при срабатывании автоматической пожарной сигнализации не представлены). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 84 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ («Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 7.1.2, п. 7.1.3 СП 484.1311500.2020 «Система противопожарной защиты. Системы пожарной сигнализации и автоматизация систем противопожарной защиты. Нормы и правила проектирования»; п. 4.8, п. 6.4.5 СП 6.13130.2013 Системы противопожарной защиты. Электрооборудование. Требования пожарной безопасности.

3. Система противопожарной защиты в случае пожара не обеспечивает автоматическую разблокировку и (или) открывание шлагбаумов (ворот), установленных на проездах и подъездах к зданию, а также нахождение их в открытом положении для обеспечения беспрепятственного проезда пожарной техники. Круглосуточное дежурство персонала непосредственно у места установки шлагбаума (ворот) не

предусмотрено. Устройство видео- и (или) аудиосвязи с местом установки шлагбаума (ворот) для их дистанционного открывания не предусмотрено.

Конструкция ворот ограждения не предусматривает их дистанционного открывания. Нарушение: п. 71 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

4. На объекте защиты допускается эксплуатация после изменения класса функциональной пожарной опасности помещений санитарного узла в здании школы, под помещением складского и технического назначения (помещение технического персонала и помещение складского назначения (офисная техника для офиса) у кабинета № 309; помещение канцелярии и помещения № 208 напротив кабинета № 209), не отвечающих нормативным документам по пожарной безопасности в соответствии с новым классом функциональной пожарной опасности. Нарушение: п. 16 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

5. Помещения санитарного узла (напротив кабинета № 309 слева от помещения мойки), переоборудованные в помещения технического персонала, не защищены дымовыми пожарными извещателями автоматической системы пожарной сигнализации. Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 16, ст. 36, ст. 83, ст. 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 54 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 приложение № 3 Требованиям к оснащению объектов защиты автоматическими установками пожаротушения, системой пожарной сигнализации, системой оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 01.09.2021 № 1464.

6. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов и на путях эвакуации не обеспечивают возможности их свободного открывания изнутри без ключа (центральный вход с поста охраны и вход в рекреацию со двора с южной стороны здания; в помещении столовой из общего зала приёма пищи - 2 двери). Нарушение: п. 26 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

7. Эвакуационные пути и выходы из здания МБУ «Гимназия № 77» не обеспечивают безопасную эвакуацию людей (из помещения столовой в лестничную клетку, которая ведёт из актового зала непосредственно наружу, установлена дополнительная железная решётка с возможностью закрытия на навесной замок). Нарушение: ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 89 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; п. 4.1.1 СП 1.13130.2020 «Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы».

8. Допущено размещение (складирование) ближе 1 метра от электрощитов, горючих, легковоспламеняющихся веществ и материалов (в кабинете 104; на сцене актового зала; в помещениях столовой; в помещениях кинооператорной). Нарушение: п. 35 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

9. При установлении требований пожарной безопасности к строительным конструкциям по классу конструктивной пожарной опасности, к применению облицовочных и декоративно-отделочных материалов для стен, потолков и покрытия полов путей эвакуации, на объекте защиты отсутствует документация, подтверждающая класс пожарной опасности и показатели пожарной опасности примененных строительных конструкций, изделий и материалов (рекреация 1-го этажа, где кабинет № 108, а также полностью 2-ой и 3-ий этажи, применены материалы (паркет покрытый лаком), информация о пожарной опасности которых, с указанием принадлежности конкретных сертификатов к каждому из материалов, отсутствует) документы не представлены). Нарушение ч. 2 ст. 1, ч. 3, ч. 4 ст. 4, ст. 5, ч. 1 ст. 6, ст. 16, ст. 36, ст. 89, табл. 3, табл. 28, табл. 29 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», п. 25 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

10. При эксплуатации эвакуационных путей, эвакуационных и аварийных выходов допущено их загромождение различными материалами, изделиями и другими предметами (у кабинета № 106а — цветы и мебель; в общем коридоре на 1 этаже между рекреациями и помещениями столовой, спортивного зала и актового зала цветы). Нарушение: п. 27 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

11. Руководитель организации не обеспечил наличие устройств для самозакрывания на противопожарной двери электрощитовой и двери, ведущей из подвала на первый этаж. Нарушение: п. 14 Правил противопожарного режима в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479.

Ссылаясь на изложенное, с учетом уточнения, прокурор Автозаводского района г. Тольятти Самарской области просит суд обязать МБУ «Гимназия № 77», расположенное по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Ворошилова, д. 3, устранить нарушения противопожарной безопасности:

- по истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуации людей при пожаре заменить на аналогичные, либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией;

Обязать администрацию городского округа Тольятти Самарской области принять организационные меры по устранению нарушений противопожарной безопасности в МБУ «Гимназия № 77» по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Ворошилова, д. 3.

Определением суда от 10.05.2023 дело передано на рассмотрение по правилам административного судопроизводства в коллегия по административным делам Автозаводского районного суда г. Тольятти Самарской области.

В судебном заседании представитель административного истца – помощник прокурора Автозаводского района г. Тольятти Самарской области Тронина Т.Н. на удовлетворении исковых требований настаивала по основаниям, изложенным в исковом заявлении. Вопрос сроков устранения выявленных нарушений оставила на усмотрение суда.

Представитель административного ответчика – МБУ «Гимназия №77» Решетникова С.В. в судебном заседании пояснила, что без выделения Администрацией городского округа Тольятти Самарской области денежных средств образовательное учреждение не имеет возможности выполнить требования законодательства в сфере противопожарной безопасности.

Представитель административного ответчика – Администрации городского округа Тольятти Самарской области Чинаева Ю.В. в судебном заседании возражала против удовлетворения заявленных требований по доводам, изложенным в письменном отзыве.

Представитель заинтересованного лица ОНДиПР по городскому округу Тольятти УНДиПР ГУ МЧС России по Самарской области Калинин Д.С. поддержал требования административного истца с учетом уточнений.

Представитель заинтересованного лица Министерства образования и науки по Самарской области в судебное заседание не явился, о дате и времени слушания дела извещен надлежащим образом, причины неявки не сообщил, ходатайств не представил.

Суд, выслушав участников процесса, исследовав письменные материалы административного дела, оценив собранные доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании каждого доказательства в отдельности, а также в их совокупности, суд приходит к следующему выводу.

Согласно части 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее - КАС РФ) прокурор вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов неопределенного круга лиц.

В соответствии со статьей 3 Конвенции о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989, вступила в силу для СССР 15.09.1990) во всех действиях в отношении детей независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами, первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Специальным законом, регулирующим общественные отношения, возникающие в сфере образования, является Федеральный закон от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон N 273-ФЗ), который устанавливает основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, относя к таковым, в частности, обеспечение права каждого человека на образование, недопустимость дискриминации в сфере образования, приоритет жизни и здоровья человек (пункты 2, 3 части 1 статьи 3).

Пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона N 273-ФЗ установлено, что образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с положениями части 7 статьи 28 Закона N 273-ФЗ образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В силу статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Охрана здоровья обучающихся включает в себя в том числе обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, профилактику несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность (пункты 8, 9 части 1 статьи 41 Закона N 273-ФЗ).

Согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" (далее Закон N 124-ФЗ) целями государственной политики в интересах детей является защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Федеральным законом N 273-ФЗ предусмотрено, что к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности относится материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья обучающихся (пункты 2, 15 части 3 статьи 28).

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (пункт 5 части 1 статья 9 Закона N 273-ФЗ).

В соответствии с частью 2 статьи 62 КАС РФ обязанность доказывания законности оспариваемых решений, действий (бездействия) органов, организаций и должностных лиц, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, возлагается на соответствующие орган, организацию и должностное лицо. Указанные органы, организации и должностные лица обязаны также подтверждать факты, на которые они ссылаются как на основании своих возражений.

Из материалов дела следует, что 27.02.2023 прокуратурой Автозаводского района г. Тольятти Самарской области с привлечением специалиста ОНД и ПР по городскому округу Тольятти УНД и ПР ГУ МЧС России по Самарской области проведена проверка соблюдения законодательства в сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних, в том числе, соблюдения действующего законодательства о противопожарной безопасности, в ходе которой выявлены вышеуказанные нарушения и отражены в справке по результатам совместной проверки (л.д. 11-13).

Судом установлено наличие технической возможности для выполнения вышеуказанных требований законодательства о противопожарной безопасности, сторонами данное обстоятельство не оспаривалось, неисполнение требований пожарной безопасности связано с отсутствием финансирования из бюджета.

В ходе судебного разбирательства часть нарушений требований законодательства о пожарной безопасности административным ответчиком МБУ «Гимназия № 77» устранены самостоятельно, за счет собственных средств, о чем представлены соответствующие документы. Устранение данных нарушений подтверждено и пояснениями специалиста ОНД и ПР по городскому округу Тольятти УНД и ПР ГУ МЧС России по Самарской области Калинина Д.С., оснований не доверять которым у суда не имеется.

Из пояснений представителя МБОУ «Гимназия № 77» следует, что для обеспечения системы противопожарной защиты необходимы значительные финансовые вложения, которыми образовательное учреждение не обладает даже с учетом предоставления платных образовательных услуг. В подтверждение данного довода представлен локальный сметный расчет (л.д. 51-64).

Направленные в адрес руководителя департамента образования городского округа Тольятти Самарской области письма с просьбой выделения дополнительного финансирования для устранения вышеуказанных замечаний оставлены без удовлетворения (л.д. 30, 31, 32).

Вместе с тем, ссылка административного ответчика МБУ «Гимназия № 77» на отсутствие финансирования не может быть принята судом во внимание, поскольку несоблюдение противопожарных норм и правил существенным образом влияет на безопасные условия обучения, жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации. Как указано выше образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Заявленные в административном иске требования о необходимости по истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации заменить на аналогичные, либо на иные по

согласованию с заказчиком и проектной организацией суд полагает подлежащими удовлетворению ввиду следующего.

Согласно справке инспектора ОНДиПР по городскому округу Тольятти УНДиПР ГУ МЧС России по Самарской области Калинина Д.С. неисполнение вышеуказанных требований нарушает положения части 2 статьи 1, статьи 4, статьи 5, части 1 статьи 6, статьи 54, статьи 83, статьи 84, статьи 91 Федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»; пункта 6.6.3 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность»; пункт 6.7.3 ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность».

В целях защиты жизни, здоровья, имущества граждан и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от пожаров принят Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ), который определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения (часть 1 статьи 1). Его положения обязательны для исполнения в частности при проектировании, строительстве, капитальном ремонте, реконструкции, техническом перевооружении, изменении функционального назначения, техническом обслуживании, эксплуатации и утилизации объектов защиты (часть 2 статьи 1).

Частью 4 статьи 4 Закона N 123-ФЗ предусмотрено, что в случае, если положениями настоящего Федерального закона (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 настоящего Федерального закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня вступления в силу соответствующих положений настоящего Федерального закона, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования настоящего Федерального закона применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению.

В силу статьи 6 Закона N 123-ФЗ пожарная безопасность объекта защиты считается обеспеченной при выполнении одного из следующих условий: 1) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных настоящим Федеральным законом; 2) в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, принятыми в соответствии с Федеральным законом "О техническом регулировании", и нормативными документами по пожарной безопасности.

Помещения, здания и сооружения, в которых предусмотрена система оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре, согласно части 1 статьи 91 Закона N 123-ФЗ оборудуются автоматическими установками пожарной сигнализации и (или) пожаротушения в соответствии с уровнем пожарной опасности названных объектов на основе анализа пожарного риска. Перечень объектов, подлежащих оснащению указанными установками, устанавливается нормативными документами по пожарной безопасности.

К нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся технические регламенты, принятые в соответствии с Законом N 123-ФЗ, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности; в случае, если положениями Закона N 123-ФЗ (за исключением положений статьи 64, части 1 статьи 82, части 7 статьи 83, части 12 статьи 84, частей 1.1 и 1.2 статьи 97 этого закона) устанавливаются более высокие требования пожарной безопасности, чем требования, действовавшие до дня вступления в силу его соответствующих положений, в отношении объектов защиты, которые были введены в эксплуатацию либо проектная документация на которые была направлена на экспертизу до дня его вступления в силу, применяются ранее действовавшие требования. При этом в отношении объектов защиты, на которых были проведены капитальный ремонт, реконструкция или техническое перевооружение, требования Закона N 123-ФЗ применяются в части, соответствующей объему работ по капитальному ремонту, реконструкции или техническому перевооружению (части 2 и 4 статьи 4 Закона N 123-ФЗ).

Общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации устанавливает Федеральный закон от 21 декабря 1994 года N 69-ФЗ "О пожарной безопасности", регулирующий в этой области отношения между органами государственной власти,

органами местного самоуправления, общественными объединениями, юридическими лицами, должностными лицами, гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями.

Согласно статье 3 названного закона основными элементами системы обеспечения пожарной безопасности являются органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, граждане, принимающие участие в обеспечении пожарной безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 22 июля 2008 года N 123-ФЗ "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности" (далее - Закон N 123-ФЗ) определены основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и установлены общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям и сооружениям, производственным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения.

Законодатель, устанавливая в статье 83 Закона N 123-ФЗ требования к системам автоматического пожаротушения и пожарной сигнализации, указал, что названные системы должны монтироваться в зданиях и сооружениях в соответствии с проектной документацией, разработанной и утвержденной в установленном порядке (абзац первый части 1).

Закон N 123-ФЗ определяет основные положения технического регулирования в области пожарной безопасности и устанавливает общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции), в том числе к зданиям, сооружениям и строениям, промышленным объектам, пожарно-технической продукции и продукции общего назначения (часть 1 статьи 1).

Согласно пунктам 2 и 3 статьи 4 Закона N 123-ФЗ к нормативным правовым актам Российской Федерации по пожарной безопасности относятся федеральные законы о технических регламентах, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие обязательные для исполнения требования пожарной безопасности. К нормативным документам по пожарной безопасности относятся национальные стандарты, своды правил, содержащие требования пожарной безопасности (нормы и правила).

Системный анализ приведенных выше норм позволяет сделать вывод о том, что в отношении объектов, введенных в эксплуатацию до введения в действие Технического регламента, данные правила подлежат применению только в части установленных ими требований пожарной безопасности, предъявляемых к противопожарному режиму эксплуатации объекта.

В соответствии с пунктом 6.7.3 ГОСТ Р 59639-2021 «Системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» и пунктом 6.6.3 ГОСТ Р 59638-2021 «Системы пожарной сигнализации. Руководство по проектированию, монтажу, техническому обслуживанию и ремонту. Методы испытаний на работоспособность» по истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации (далее – СПС) должны быть заменены на аналогичные либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией. При замене одних технических средств на иные должна быть обеспечена информационная и электротехническая совместимость средств в СОУЭ.

Из пояснений представителя МБУ «Гимназия № 77», данных в судебном заседании, следует, что система оповещения и сигнализации ежегодно проверяется соответствию системы противопожарной защиты. В подтверждение данного обстоятельства представлены соответствующие документы (л.д. 56-57). В случае финансирования вышеуказанные мероприятия будут проведены в кратчайшие сроки.

Поскольку из представленных в материалы дела документов следует, что указанные требования закона образовательным учреждением не выполнены, однако вышепоименованные положения норм действующего законодательства о пожарной безопасности обязательны для исполнения и непосредственным образом влияют на жизнь и здоровье людей, в том числе несовершеннолетних детей, требования прокурора об их устранении подлежат удовлетворению в полном объеме.

С учетом мнения сторон, суд считает возможным установить срок для устранения выявленных нарушений требований пожарной безопасности 10 (десять) месяцев с момента вступления решения суда в законную силу. Такой срок суд считает разумным и достаточным для реального исполнения решения суда.

Более того, при отсутствии финансирования (выделения денежных средств учредителем) на соответствующие мероприятия либо собственных средств, полученных в том числе от предоставления платных услуг, административный ответчик не лишен возможности обратиться в суд в порядке статьи 358 КАС РФ с заявлением об отсрочке или рассрочке исполнения решения суда, изменении способа и порядка его исполнения.

При предъявлении настоящего иска прокурором не заявлены требования о признании незаконным бездействия административного ответчика из-за отсутствия финансирования учредителя на указанные нужды.

Судом установлено и следует из устава образовательного учреждения, что МБУ «Гимназия № 77» является унитарной некоммерческой организацией, созданной для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством РФ полномочий органов местного

самоуправления в сфере образования. Школа вправе от своего имени приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, выступать в качестве истца и ответчика в судах, отвечает по своим обязательствам всем находящимся у нее на праве оперативного управления имуществом, в том числе приобретенным за счет доходов, полученных от приносящей доход деятельности (л.д. 14-18).

Учредителем Гимназии является - Администрация городского округа Тольятти Самарской области (место нахождения и почтовый адрес учредителя: 445011, Самарская область, г. Тольятти, площадь Свободы, д. 4).

Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации закреплены Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ (далее Закон № 131-ФЗ).

Согласно статье 16 Закона № 131-ФЗ организация предоставления общедоступного и бесплатного общего образования, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях относятся к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии со статьей 37 Закона № 131-ФЗ полномочия по решению вопросов местного значения наделяется местная администрация.

К полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относится обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных организаций, обустройство прилегающих к ним территорий (статья 9 Закона N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации").

На территории г. Тольятти полномочиями по решению вопросов местного значения обладает Администрация городского округа Тольятти, что закреплено в Уставе.

Из содержания пункта 8 части 1 статьи 41 Закона N 273-ФЗ следует, что охрана здоровья обучающихся включает в себя обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в образовательном учреждении.

В силу статьи 1 и пункта 9 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2010 N 390-ФЗ "О безопасности" под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя в том числе финансирование расходов на обеспечение безопасности (Кассационное определение Судебной коллегии по административным делам Шестого кассационного суда общей юрисдикции от 23.11.2022 N 88а-23853/2022).

Согласно положениям Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений.

Финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункт 6 части 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях").

Источником формирования имущества и финансовых ресурсов бюджетного учреждения (в данном случае Школы) является имущество, закрепленное за ним на праве оперативного управления, субсидии из соответствующего бюджета, предоставленные учредителем на исполнение утвержденного муниципального задания, средства от иной, приносящей доход деятельности, в том числе от оказания платных услуг, иные источники, не запрещенные действующим законодательством.

В этой связи, суд соглашается с доводом административного истца о том, что на администрацию городского округа Тольятти Самарской области как на учредителя образовательной организации возложена обязанность финансирования расходов на обеспечение пожарной безопасности, как неотъемлемой части общих условий безопасности получения общего образования.

Вместе с тем, требования административного истца о возложении обязанности на администрацию городского округа Тольятти Самарской области по принятию организационных мер по устранению нарушений противопожарной безопасности удовлетворению не подлежат ввиду следующего.

Как разъяснено в пунктах 2, 3 и 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 декабря 2003 года N 23 "О судебном решении", решение является законным в том случае, когда оно принято при точном соблюдении норм процессуального права и в полном соответствии с нормами материального права, которые подлежат применению к данному правоотношению, или основано на применении в необходимых случаях аналогии закона или аналогии права (часть 1 статьи 1, часть 3 статьи 11 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации).

Судебный акт является обоснованным тогда, когда имеющие значение для дела факты подтверждены исследованными судом доказательствами, удовлетворяющими требованиям закона об их относимости и допустимости, или обстоятельствами, не нуждающимися в доказывании (статьи 176-180 КАС РФ), а также тогда, когда оно содержит исчерпывающие выводы суда, вытекающие из установленных фактов.

Решение является актом правосудия, окончательно разрешающим дело, и его резолютивная часть

должна содержать исчерпывающие выводы, вытекающие из установленных в мотивировочной части фактических обстоятельств.

В связи с этим в ней должно быть четко и понятно сформулировано, что именно постановил суд как по первоначально заявленному иску, так и по встречному требованию, если оно было заявлено; кто, какие конкретно действия и в чью пользу должен произвести; за какой из сторон признано оспариваемое право.

Кроме того, судом должны быть разрешены и остальные вопросы, указанные в законе, с тем чтобы решение не вызвало споров при исполнении (Определения Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 09.08.2022 N 78-КГ22-30-К3, 01.02.2022 N 78-КГ21-12-К8).

Вышеуказанная формулировка просительной части иска таким требованиям не отвечает, соответственно, не может быть удовлетворена судом.

По сути заявленных требований установлено, что требования прокурора направлены на возложение обязанности на администрацию городского округа Тольятти по обеспечению финансирования МБУ «Гимназия № 77» для устранения нарушений требований противопожарной безопасности.

Однако и в данном виде требования прокурора удовлетворению не подлежат ввиду следующего.

Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ) установлен специальный правовой режим - иммунитет бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в силу которого обращение взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется только на основании судебного акта, за исключением случаев, указанных в пункте 1 статьи 239 Кодекса.

Правовая природа бюджета, являющегося финансовой основой функционирования государства и местного самоуправления, выражается в том, что бюджетные средства расходуются на государственные, муниципальные и общественные нужды в интересах всех граждан, проживающих на территории Российской Федерации.

Установленное главой 24.1 БК РФ правовое регулирование препятствует возможности бесконтрольного обращения взыскания на средства бюджета и обеспечивает целевое расходование бюджетных средств (Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 28.05.2019 г. N 13 "О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации").

В силу статьи 65 БК РФ формирование расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству Российской Федерации, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов.

Согласно пункту 1 статьи 84 БК РФ расходные обязательства Российской Федерации возникают в результате принятия федеральных законов и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации при осуществлении федеральными органами государственной власти полномочий по предметам ведения Российской Федерации.

Из анализа вышеуказанных положений закона следует, что понуждение органа местного самоуправления к выделению финансирования является ограничением права главного распорядителя средств местного бюджета - администрации городского округа Тольятти Самарской области на самостоятельное решение вопросов, отнесенных к его компетенции, вмешательством в административно-хозяйственную деятельность органа местного самоуправления и нарушает установленный статьей 10 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей.

Возложение на администрацию городского округа Тольятти Самарской области обязанности организовать финансовое обеспечение расходов на устранение нарушений пожарной безопасности является вмешательством в административно-хозяйственную деятельность данного органа, поскольку в силу прямого указания закона последний самостоятельно определяет последовательность выделения денежных средств на определенные нужды в связи с их значимостью и лимитом бюджетных средств (Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации от 23.08.2022 N 72-КГ22-5-К8).

Вместе с тем, отказ судом в удовлетворении данной части иска не освобождает администрацию городского округа Тольятти Самарской области от обязанности по финансированию мероприятий, связанных с устранением требований пожарной безопасности в образовательном учреждении МБУ «Гимназия № 77», поскольку такая обязанность прямо установлена законом с учетом соответствующих разъяснений.

Проанализировав установленные выше обстоятельства, учитывая содержание указанных правовых предписаний, суд приходит к выводу об удовлетворении требований прокурора к МБУ «Гимназия № 77» и отказе в удовлетворении требований к администрации городского округа Тольятти.

Руководствуясь статьями 175-180 КАС РФ, суд —

решил:

административные иски в интересах неопределенного круга лиц, включая несовершеннолетних, к муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению городского округа Тольятти «Гимназия № 77», Администрации городского округа Тольятти Самарской области об устранении нарушений противопожарной безопасности – удовлетворить частично. г. Тольятти Самарской области

Обязать МБУ «Гимназия № 77», ИНН 6321043590, по адресу: Самарская область, г. Тольятти, ул. Ворошилова, д. 3, в течение 10 (десять) месяцев с момента вступления решения суда в законную силу устранить нарушения противопожарной безопасности, а именно:

- по истечении срока службы, технические средства системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре заменить на аналогичные, либо на иные по согласованию с заказчиком и проектной организацией.

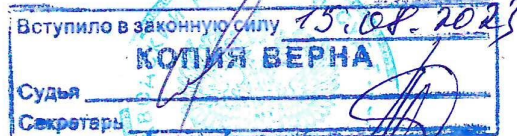
В удовлетворении остальной части требований отказать.

Решение может быть обжаловано в Самарский областной суд через Автозаводский районный суд г. Тольятти Самарской области в течение одного месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Решение в окончательной форме изготовлено 13 июля 2023 года.

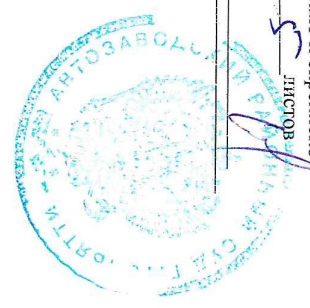
Судья

Н.П. Кознова



Исключено и укреплено
печатью _____ листов _____

Подпись _____



ՀԱՅԱՍՏԱՆԻ ՀԱՆՐԱՊԵՏՈՒԹՅԱՆ
ԱՐԴՅԱՅՈՒՆՈՒԹՅԱՆ ՄԻՆԻՍՏԵՐԱՆ
ԿՈՄՍՏԱՅԻՆԻ ՎԵՐՈՒՄԻ
ՄԱՐՏԻ 15, 2018 ՎՍԻ